



永修县国土空间总体规划

(2021—2035)

(公示版)

永修县人民政府

2022. 12

前言 | PREFACE

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及江西省、九江市的统一部署，永修县组织编制了《永修县国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称《规划》）。规划努力探索一条破解空间品质问题的可行路径，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，前瞻描述城市未来发展蓝图，全面构建安全、繁荣、和谐、美丽的高品质国土空间新格局。

目录 | CONTENTS

1. 现状和目标愿景

- 1.1 规划范围及期限
- 1.2 永修县2020年度国土变更调查现状
- 1.3 永修县人口经济社会发展现状
- 1.4 规划目标

2. 统筹安全和发展

- 2.1 贯彻国家意志，严守三条控制线
- 2.2 制定空间战略
- 2.3 构建国土空间总体格局
- 2.4 促进区域协同发展
- 2.5 划定国土空间规划分区
- 2.6 划定乡镇主体功能分区
- 2.7 历史文化资源保护与利用

3. 系统谋划三生空间

- 3.1 构建“三区三板块”的农业产业空间格局
- 3.2 构建“三廊三区三核”的生态保护格局
- 3.3 构建“一带两轴、双核双心”的城镇空间结构

4. 提升城市能级

- 4.1 城市性质与规模
- 4.2 构建“一廊三园”的产业空间格局
- 4.3 构建便捷高效的综合交通体系
- 4.4 构建公平共享的公共服务体系
- 4.5 打造依山傍水的绿色空间体系
- 4.6 塑造显山露水的城市意向
- 4.7 加强城市安全发展的韧性
- 4.8 建立健全县域安全防灾减灾治理体系
- 4.9 构建高效可持续的全域基础设施网络
- 4.10 建设城乡一体的全域基础设施体系

5. 强化规划实施保障

- 5.1 编制审批
- 5.2 规划传导
- 5.3 政策标准
- 5.4 实施监督



01

现状和目标愿景

STATUS QUO AND TARGET VISION

- 规划范围及期限
- 永修县2020年度国土变更调查现状
- 永修县人口经济社会发展现状
- 规划目标

1.1 规划范围及期限

➤ 规划范围

规划范围分为县域、中心城区两个层次。

县域包括永修县行政辖区范围，包括11镇4乡2场2个企业集团，国土面积**1943**平方公里。

中心城区为城市集中建设发展需进行控制引导的区域，面积约**38**平方公里。

➤ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，其中近期至2025年，远景展望至2050年。



国土面积**1943**平方公里
(含11镇4乡2场2个企业集团)

1.2 永修县2020年度国土变更调查现状

➤ 概貌：“四山三水二分田，一分道路和庄园”。

➤ 地类构成：

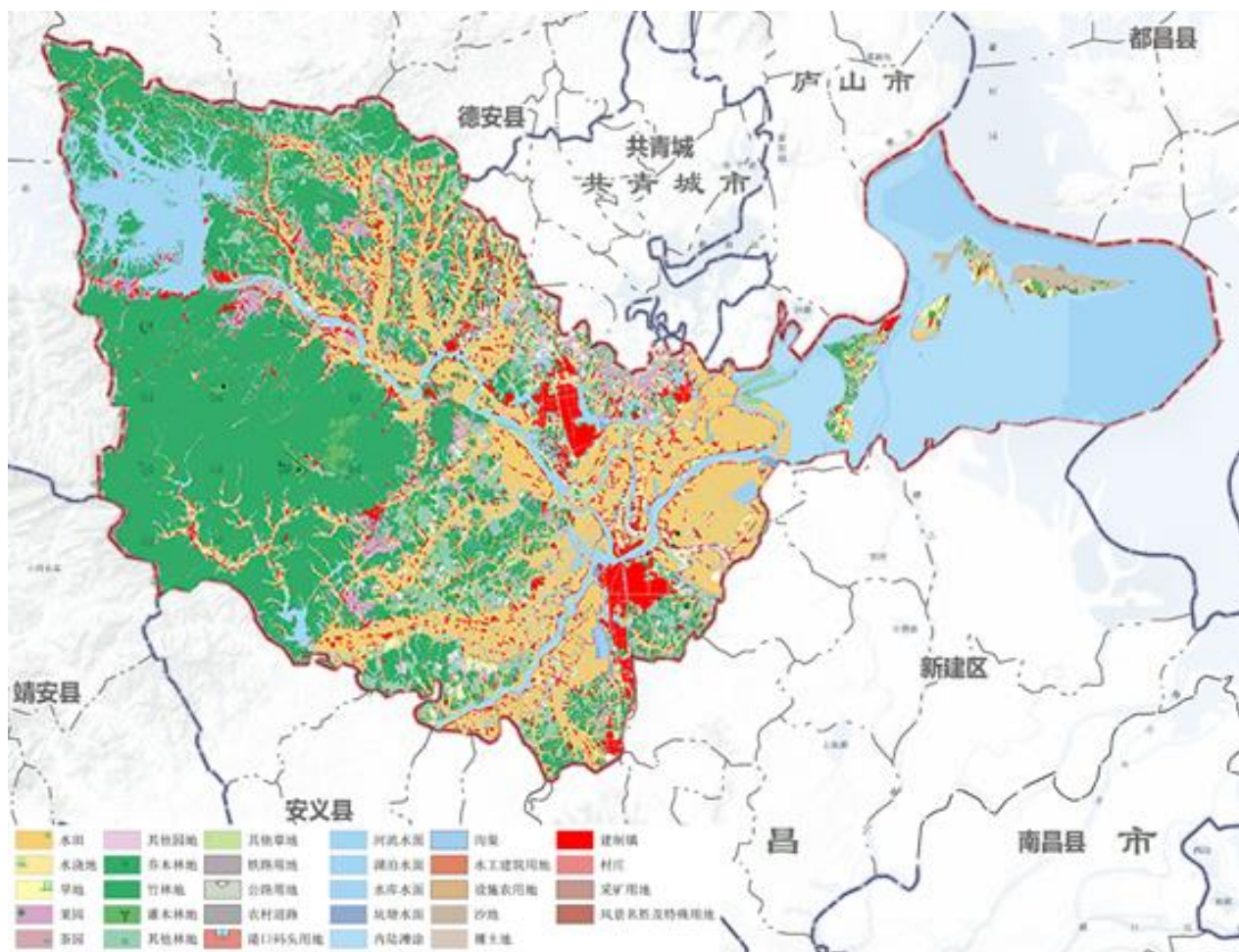
农用地：1360.76平方公里，其中耕地：355.75平方公里



建设用地：134.21平方公里



未利用地：447.62平方公里



1.3 永修县人口经济社会发展现状

➤ 人口总量和城镇化率：九江市居中位置

- 七普常住人口**31.64万人**，相比六普减少**5.97万人**，减少**15.88%**，占九江市总人口的**6.88%**。
- 常住人口中，城镇人口**18.79万人**，城镇化率为**59.39%**，相比六普，城镇人口比重上升**11.83个百分点**。
- 常住人口男性人口**16.39万人**，女性人口**15.25万人**，总人口性别比为**107.49**。

➤ GDP：2021年全市增速最快

- 2021年全县地区生产总值（GDP）达**291.18亿元**，按可比价计算，比上年增长**9.4%**，位于九江市**第一**。
- “十三五期间”，GDP总量从**136.9亿元**到**250.6亿元**，经济增长稳步推进，增速与江西省、九江市基本保持一致。

➤ 城市建设：“生态名城、产业新城”

- 在探索社会主义现代化的路子上迈出坚实步伐，着力构建综合实力、创新驱动、产业转型、城乡融合、改革开放、生态文明、社会文明、民生福祉、县域治理的高质量发展新格局，奋力打造永修现代化**生态名城、产业新城**新篇章，为全力打造赣江新区、乃至大南昌都市圈高质量发展的核心引擎打下坚实基础。



1.4 发展定位及目标

➤ 目标愿景

环鄱阳湖美丽国土示范区

以美丽中国“江西样板”与长江经济带高质量发展“九江样板”为传导，立足鄱阳湖生态保护核心，建设江西省大湖流域（鄱阳湖）美丽国土示范县。

昌九城镇发展带双向融合战略支点

聚焦区域高质量发展，发挥长江经济带与大南昌都市圈之间的战略支点作用，主动融入昌九城镇发展带、大南昌都市圈以及赣江新区发展格局，建设九江市域城镇发展南部门户与中部地区数字经济和先进制造业基地。



1.4 发展定位及目标

➤ 发展定位

昌九一体化门户节点城市
中部地区数字经济和先进制造业基地
环鄱阳湖国际生态旅游目的地
鄱阳湖平原现代农业强县
宜居宜业的山水魅力城市

➤ 规划目标

2025

- 生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，修河及其支流水系、森林、山体等生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；
- 现代化产业体系初具规模，科技创新能力显著增强，对外开放合作水平全面提升；成为大南昌都市圈经济中心的核心引擎、赣江新区的重要核心组团、昌九经济带上的重要节点城市。

2035

- 国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，城市功能完善，城乡一体化发展水平大幅提高；
- 对外开放水平大幅提高，对区域发展的引领带动作用进一步增强，全面建成鄱阳湖山水城园和谐共生、产教研创深度融合的开放型现代化新城。

2050

- 形成湖清山秀、开放协同、区域互融、宜居宜业、集约高效的国土空间保护开发新局面，县域国土空间治理体系和治理能力全面现代化；
- 国际知名候鸟观赏目的地地位进一步夯实，高质量发展竞争力全省领先，实现与大南昌都市圈一体化发展深度融合，双向开放格局效应高度彰显。



02

统筹安全和发展

COORDINATING SECURITY AND DEVELOPMENT

- 贯彻国家意志，严守三条控制线
- 制定空间战略
- 构建国土空间总体格局
- 促进区域协同发展
- 划定国土空间规划分区
- 划定乡镇主体功能分区
- 历史文化资源保护与利用

2.1 贯彻国家意志，严守三条控制线

优先划定

永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

严格划定

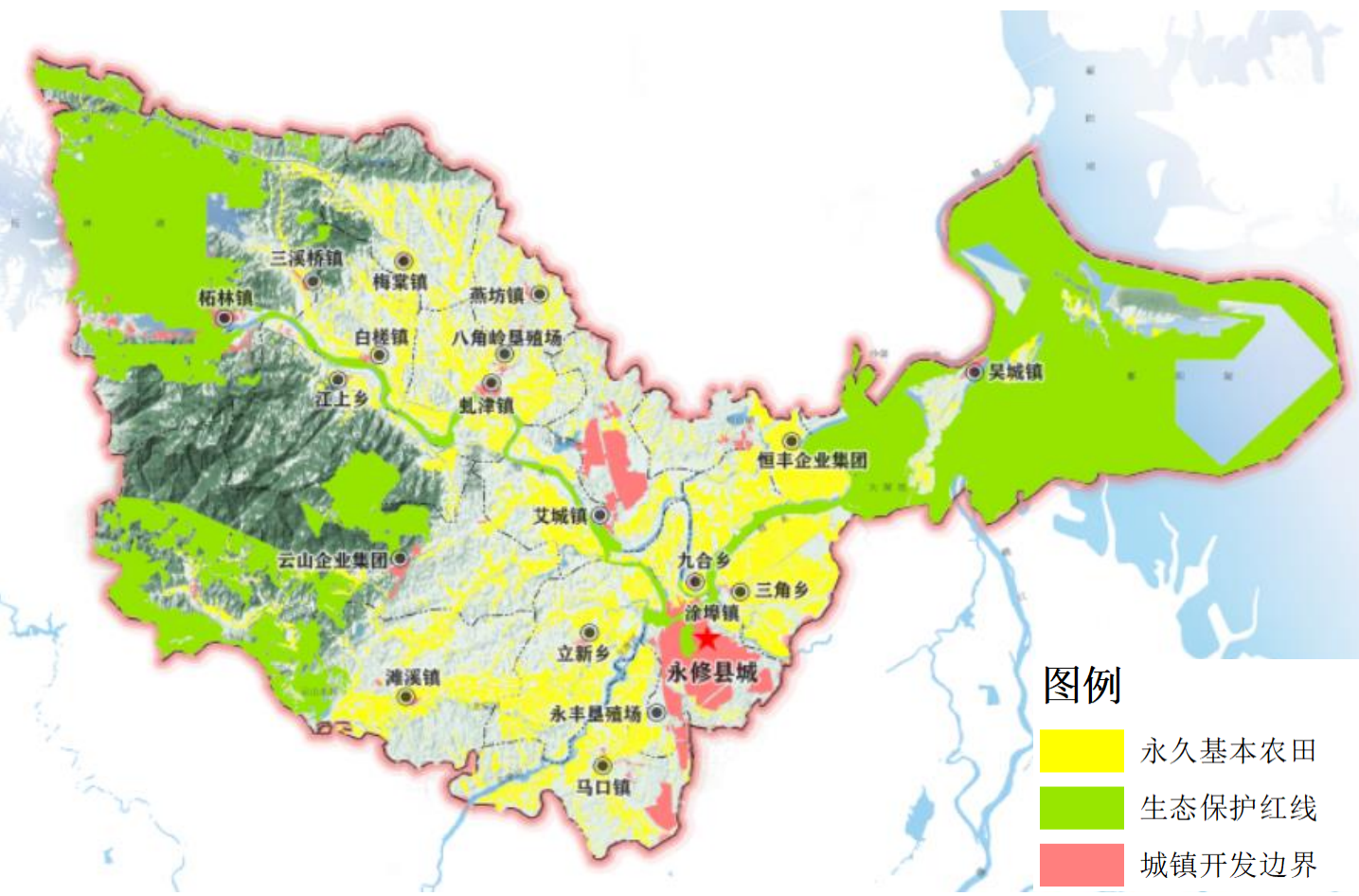
生态保护红线

生态保护红线是在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

合理划定

城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。



2.2 制定空间战略

➤ 生态筑底、守护“一湖清水”

推进鄱阳湖流域“一湖清水”联动保护，以鄱阳湖生态保护为核心，依托境内赣江、修河、潦河生态保护带，形成贯通全县、连接主要生态空间的多条生态廊道，完善生态空间网络。

➤ 农旅结合、助推乡村振兴

发挥大南昌都市圈周边区位优势，结合生态与历史文化资源，发展观光农业、休闲农业、都市农业等新业态，打造全国知名的鄱阳湖绿色有机农产品生产基地。

➤ 开放协同、促进双向融合

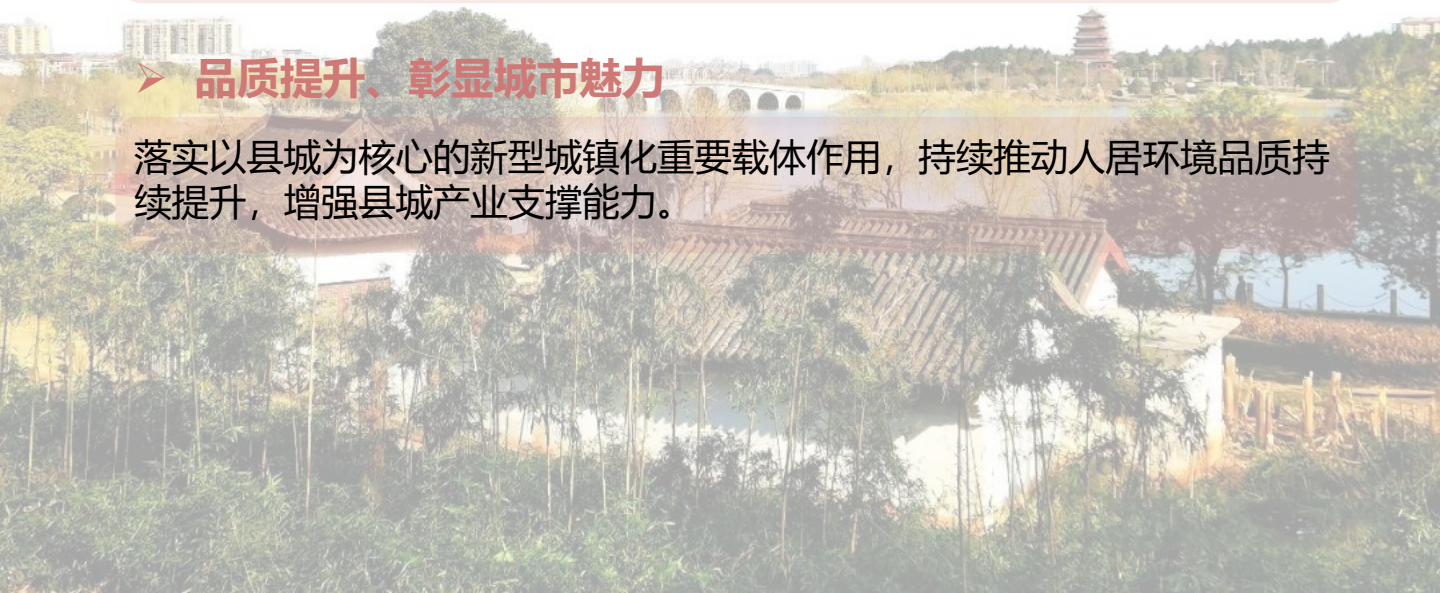
积极打造长江经济带与大南昌都市圈之间的双向开放高地，积极融入昌九一体化发展大势，跨区域协同发展先行先试。

➤ 产城融合、推动高质量发展

以建设先进制造业基地为主要目标，以信息化为主线，以盘活存量、寻找增量为主要方式，以现有资源与产业基础为依托，实施“园区带动、产城融合”。

➤ 品质提升、彰显城市魅力

落实以县城为核心的新型城镇化重要载体作用，持续推动人居环境品质持续提升，增强县城产业支撑能力。



2.3 构建国土空间总体格局

- 规划构建“一带两轴双核心，三廊三区多板块”的国土空间总体格局

“一带两轴双核心”：沿昌九走廊城镇发展带，形成316、105两条发展轴；重点发展现代工业区和中心城区两核，虬津、吴城两中心镇；

“三廊三区”：构建修河水系、潦河水系、赣江水系保护廊道；筑牢庐山西海水源保护区、云居山森林生态保护区、东部滨湖保育区的生态屏障；

“多板块”：发展西部特色林果农业，东部观光休闲农业，中部现代农业，重点打造虬津-梅棠、三角-九合、立新-滩溪等现代农业板块。



2.4 促进区域协同发展

区域功能协同

有效支撑赣江新区、昌九一体化与大南昌都市圈发展，建设集产业、旅游和宜居生活于一体的大南昌都市圈宜居宜业卫星城市。

生态环境 保护协同

加强环鄱阳湖区域、修河、潦河流域生态环境保护，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

产业空间协同

构建“一区三园、南北衔接”的产业格局，加强与共青城市南湖新城的空间协同，积极对接赣江新区、南昌市的多元化产业布局。

区域基础 设施协同

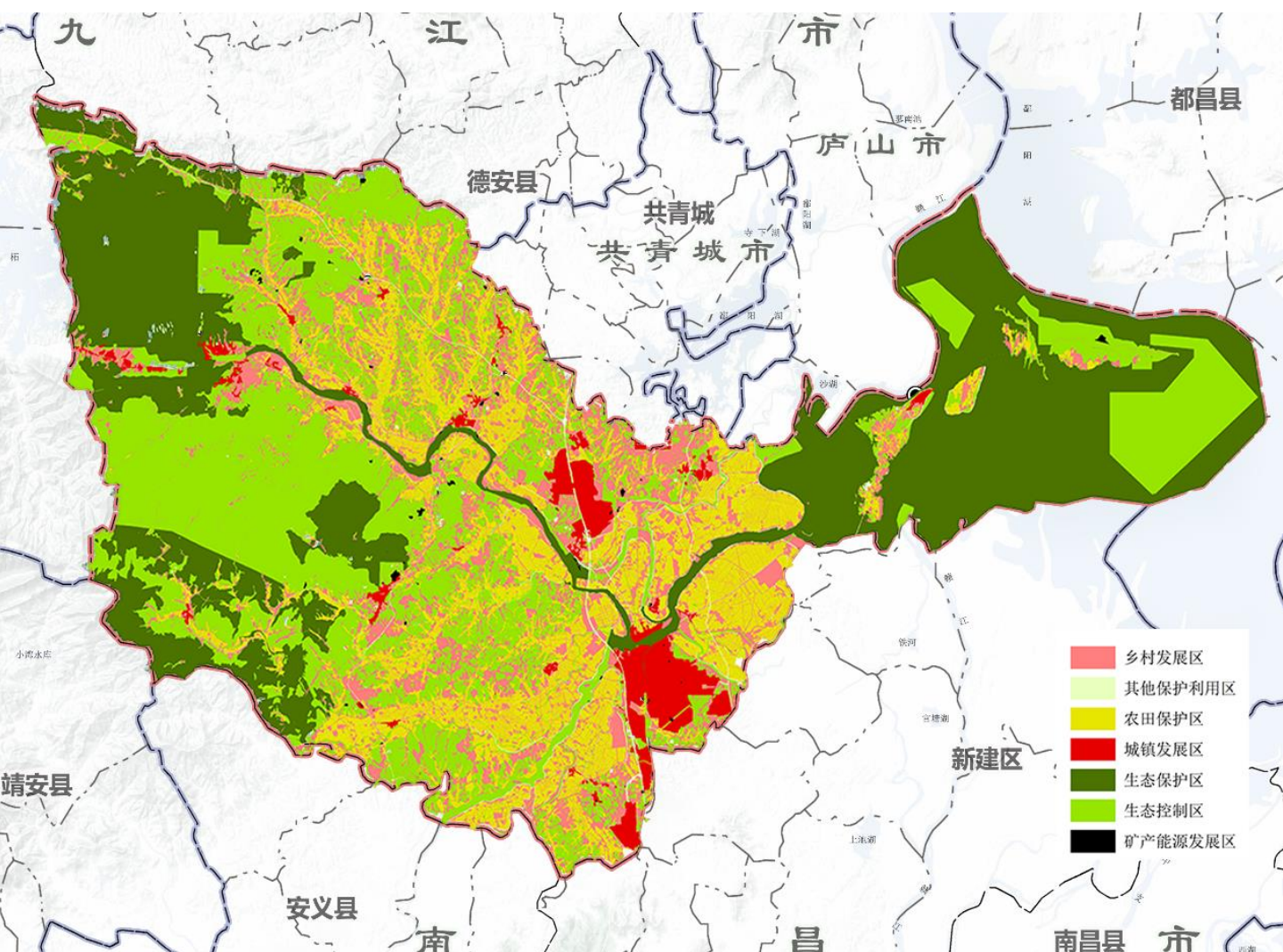
衔接区域空、铁、水综合交通枢纽，积极融入赣江新区、大南昌都市圈交通网络，构建同城一体的公共交通体系。



2.5 划定国土空间规划分区

➤ 统筹划定全县“七类”空间规划分区

- I 生态保护区：**具有特殊重要生态功能、必须严格保护或修复的自然区域。
- II 生态控制区：**生态保护红线以外，需要予以保留原貌、限制开发建设的区域。
- III 农田保护区：**永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
- IV 城镇发展区：**为了满足城镇居民生产、生活需要集中连片建设的区域。
- V 乡村发展区：**为了实现乡村全面振兴而划定的农业生产、生活发展区域。
- VI 矿产能源发展区：**为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区区域。
- VII 其他保护利用区：**城镇开发边界外，不具备开发利用与建设条件的区域。



2.6 划定乡镇主体功能分区

➤ 形成“五区”乡镇主体功能分区

城镇化促进区

提升公共服务设施，优化产业，满足城镇生产和生活。

城镇化优化区

城乡融合为重点，转化城镇社区，满足农民集中生活。

农业生产功能区

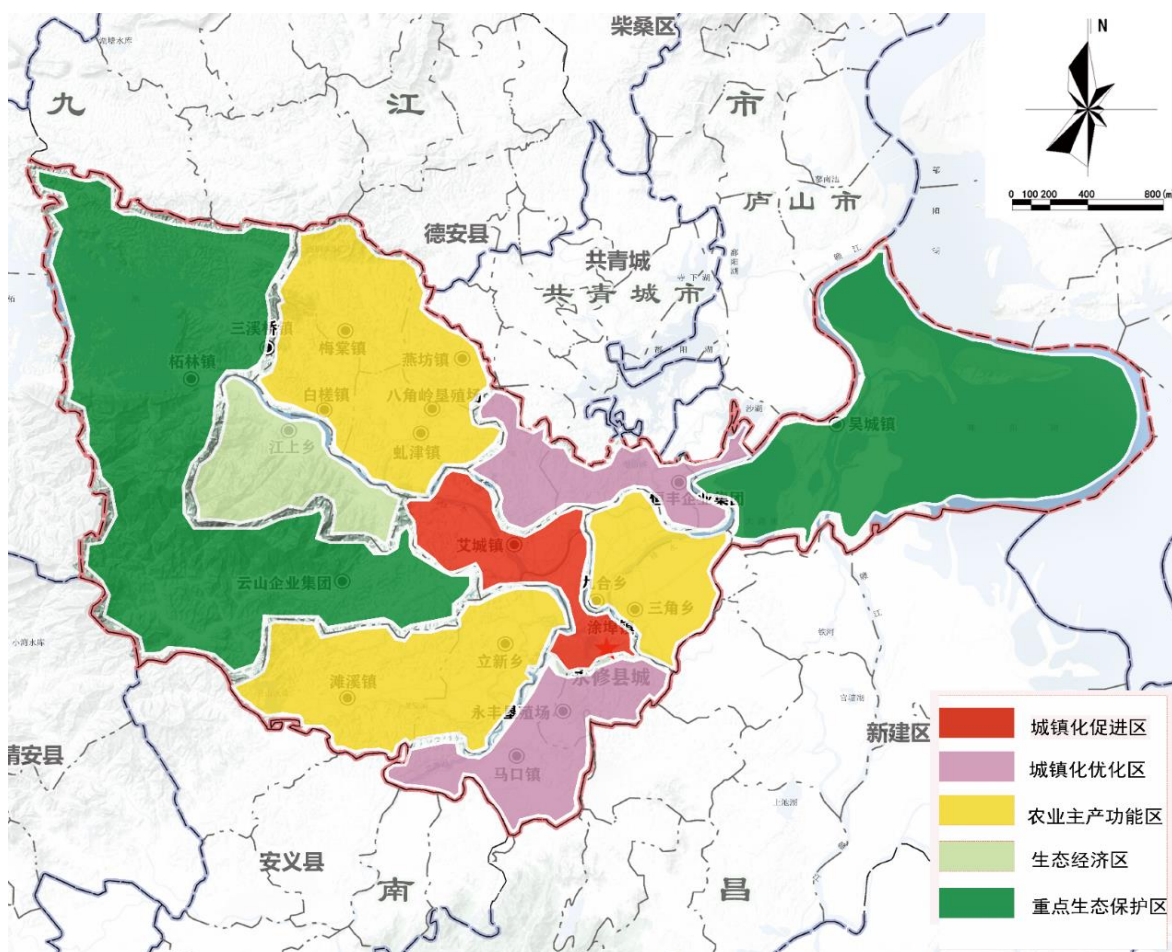
高效农业种植和加工基地，实施基本农田连片提升工程。

生态经济区

保护为主，发展为辅，限制开发建设。

重点生态保护区

完善自然保护体系，做好生态保育修复工作。



2.7 历史文化资源保护与利用



康健自然的养身文化产业地

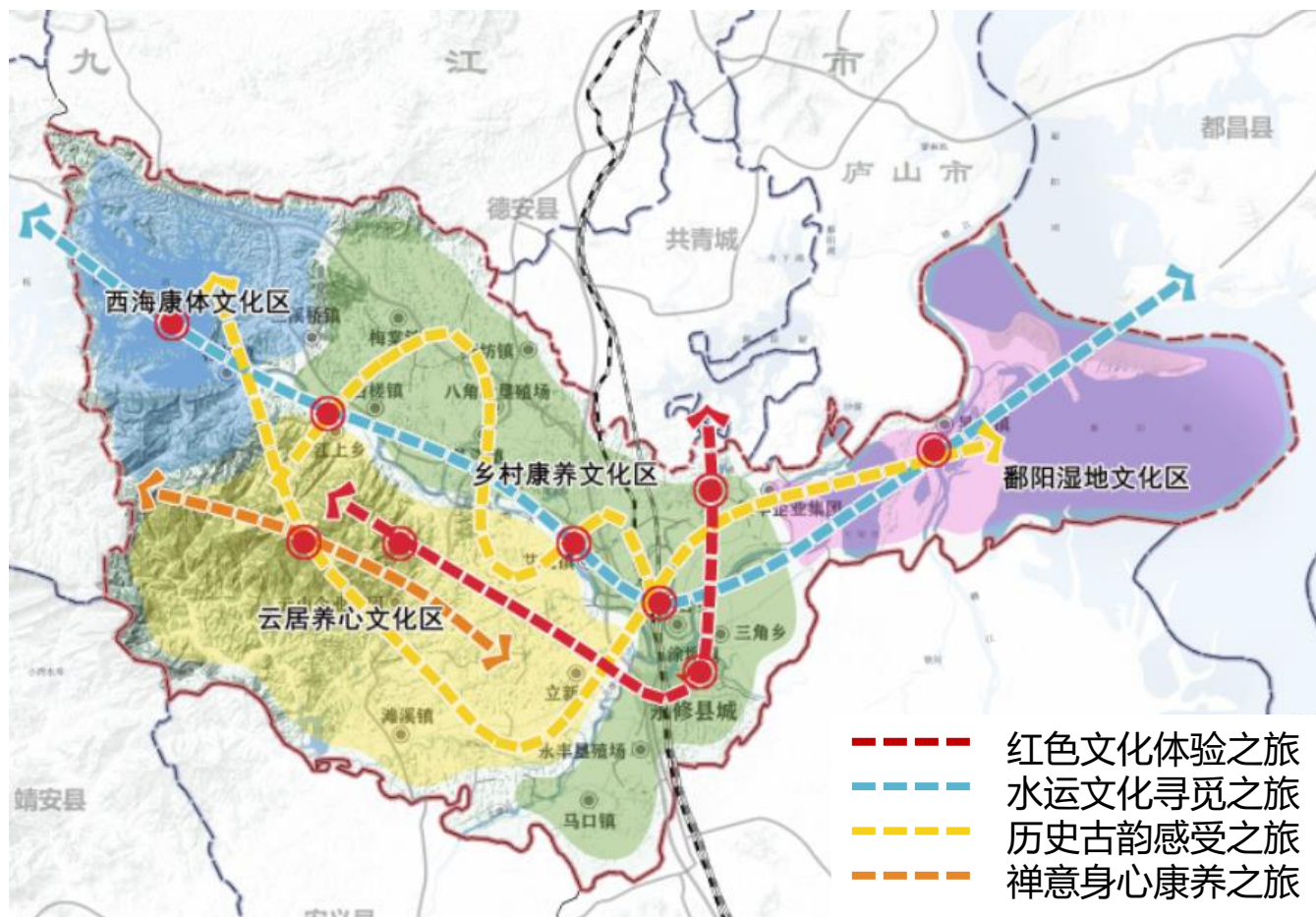
独具特色的养心文化研习地

多姿多彩的养胃文化品鉴地

动静相宜的品水文化游憩地

历史悠久的品古文化展示地

丰富绚丽的民俗文化体验地



03

系统谋划三生空间

SYSTEM PLANNING SANSHENG SPACE

- 构建“三区三板块”的农业产业空间格局
- 构建“三廊三区三核”的生态保护格局
- 构建“一带双轴、双核双心”的城镇空间结构

3.1 构建“三区三板块”的农业产业空间格局

➤ 特色林果农业种植区

结合地方特色，重点打造一批以“阳光葡萄”、“云居香茗”为主的特色林果产业。

➤ 现代农业生产区

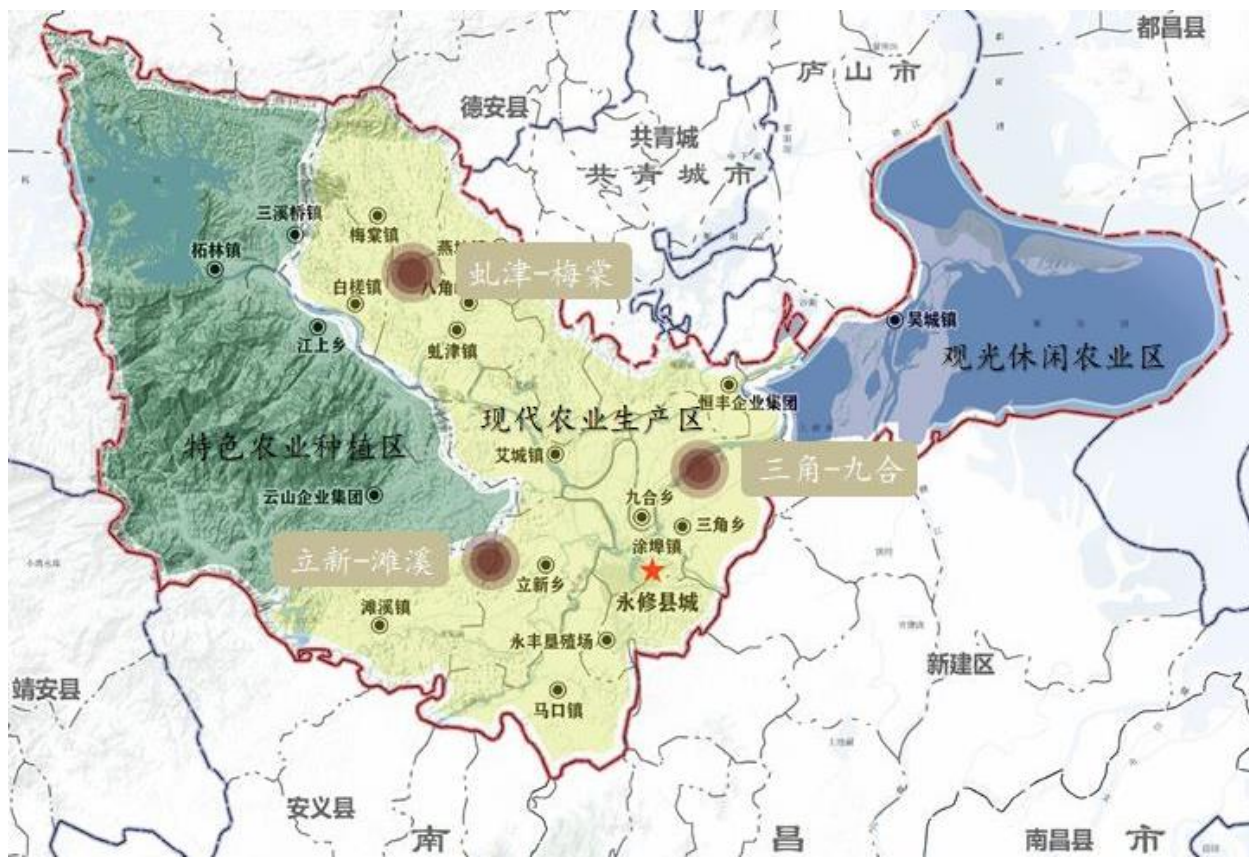
稳粮增效，打造现代农业产业园特色果蔬基地和建设好“稻虾连作”模式。

➤ 观光休闲农业区

发挥大南昌都市圈周边区位优势，结合生态与历史文化资源，发展观光农业、休闲农业。

➤ 多板块

打造生产体系完善的虬津-梅棠、三角-九合、立新-滩溪等现代农业板块，建设示范农业基地。



3.2 构建“三廊三区三核”的生态保护格局

- **三廊**：建设修河水系保护廊道、潦河水系保护廊道和赣江水系保护廊道。
- **三区**：加强对西部山水涵养区、中部平原涵养区、东部滨湖保育区整体保护。
- **三核**：加强对庐山西海水源保护核心、云居山森林生态保护核心和吴城候鸟栖息地保护核心等非常重要生态功能区的保护。



3.3 构建“一带两轴、双核双心”的城镇空间结构

- **一带**：沿昌九走廊城镇发展带。
- **两轴**：形成316国道-吴城东西向发展轴、105国道-永武高速发展轴。
- **双核**：一南（城区）一北（园区）两个核心。
- **双心**：虬津镇、吴城镇两个中心镇。



04

提升城市能级

IMPROVE URBAN CAPACITY

- 城市性质与规模
- 构建“一廊三园”的产业空间格局
- 构建便捷高效的综合交通体系
- 构建公平共享的公共服务体系
- 打造依山傍水的绿色空间体系
- 塑造显山露水的城市意向
- 加强城市安全发展的韧性
- 建立健全县域安全防灾减灾治理体系
- 构建高效可持续的全域基础设施网络
- 建设城乡一体的全域基础设施体系

4.1 城市性质与规模

➤ 城市性质

大南昌都市圈的卫星城市
赣江新区的重要组成部分
以有机硅为特色先进制造业产业基地
生态宜居的山水城市

➤ 城市规模

- 永修县常住人口力争达到45万人，其中城镇人口28.35万人，城镇化率达到63%；中心城区常住人口力争达到**14.5万人**；
- 中心城区城镇建设用地面积**33.29平方公里**。

2025年



- 永修县常住人口力争达到55万人，其中城镇人口41.80万人，城镇化率达到76%；中心城区常住人口力争达到**23万人**；
- 中心城区城镇建设用地面积**38.44平方公里**。

2035年

4.2 构建“一廊三园”产业空间格局

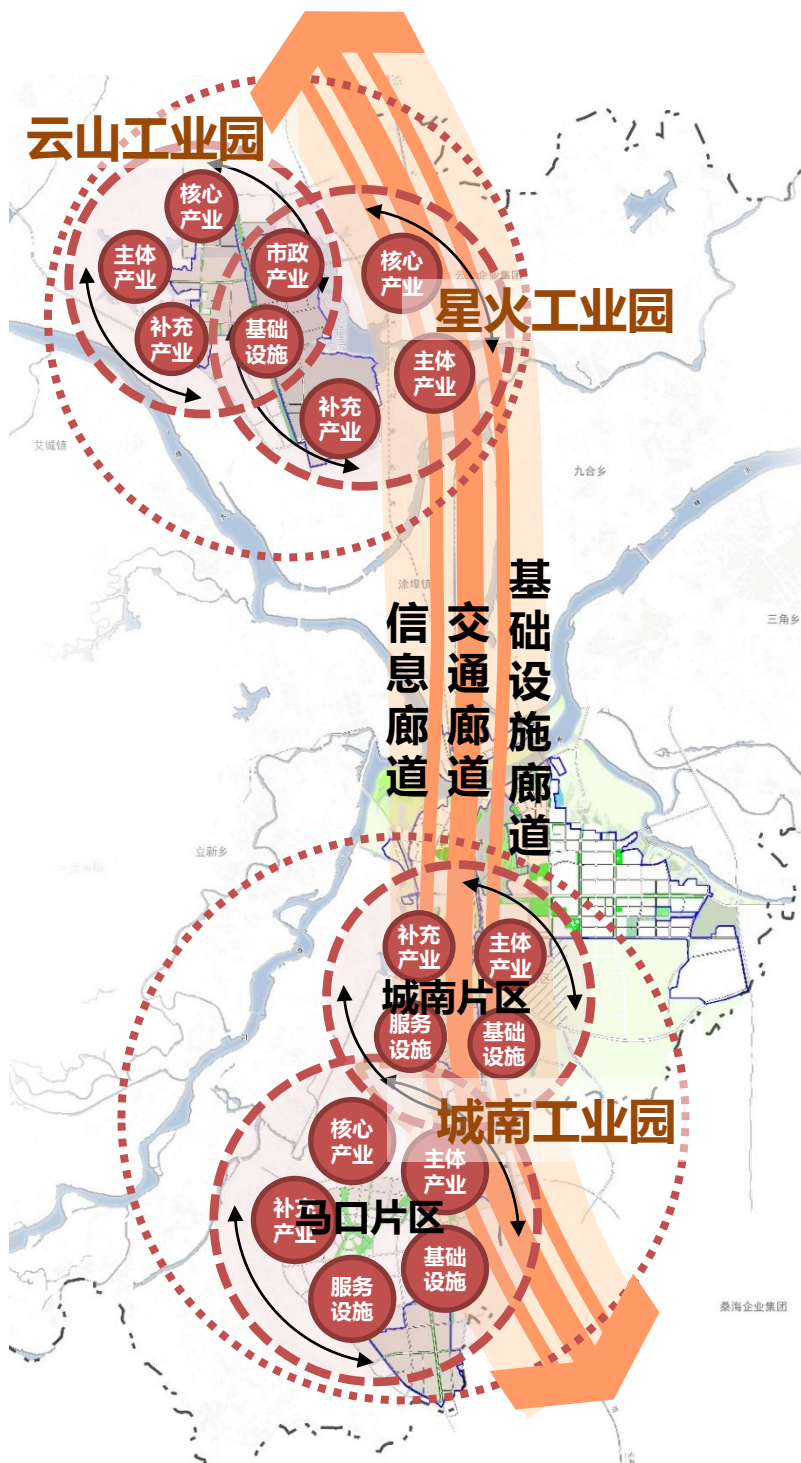
引导各产业项目按照功能区分和产业定位向各园区集聚，促进优势产业相对集中，形成产业专业化区域，形成聚集效应。

一廊

以快捷的**交通廊道**、**基础设施廊道**、**信息廊道**为支撑，形成空间上的“**轴向联系**”，加强产业园区之间的经济要素流动。

三园

星火工业园、**云山工业园**、**城南工业园**，形成三大园区板块，实现各园区各产业、各项项目的分工协作，错位竞争、优势互补共同发展。



4.3 构建便捷高效的综合交通体系

➤ 交通发展策略



共建区域轨道网络，打造地区枢纽门户



构建多向联通格局，强化南北，打通东西



重构干线公路网络，支撑县域一体化发展

优化旅游交通组织，打造特色绿道网络

推进赣粤运河建设，预留港城协调发展



4.3 构建便捷高效的综合交通体系

构建符合国土空间布局、适宜经济社会人口发展的安全、便捷、高效、绿色、经济的城市道路交通运输网络。**基本实现“10、20、30”畅达性目标**，基本实现城区综合交通枢纽10分钟换乘，城区20分钟到达高速公路出入口，城区任意两点可在30分钟内实现相互联系。

结构性主干路

形成“三横三纵”的路网骨架：

三纵：新城大道+永昌大道、开元大道、昌九快速路（昌九大道）；

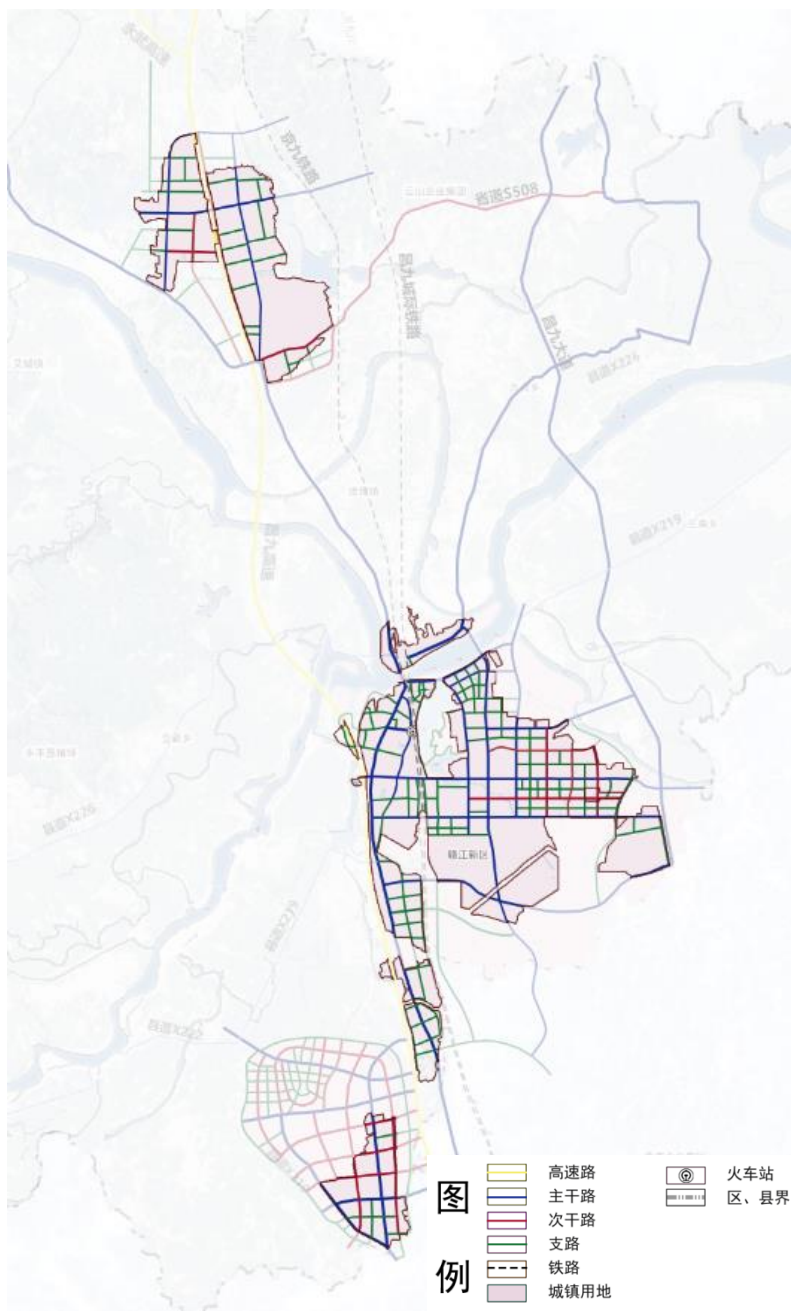
三横：沿河北路、建昌大道+开发大道、迎宾大道。

主干路

形成“三横五纵”的路网骨架：

三横：蓝天大道、龙山大道、万宝路。

五纵：白莲北（中）路、滨湖大道、龙岗大道、前塘路、竹林港路。



4.4 构建公平共享的公共服务体系

➤ 建立“县—乡镇（街道）—社区（村）”三级公共中心体系



县级公共中心

集县级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共中心

乡镇（街道）级公共中心

配置：初中、小学、幼儿园、文化活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施

社区（村）级公共中心

配置：幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施

➤ 提供全龄友好、类型齐全的公共服务

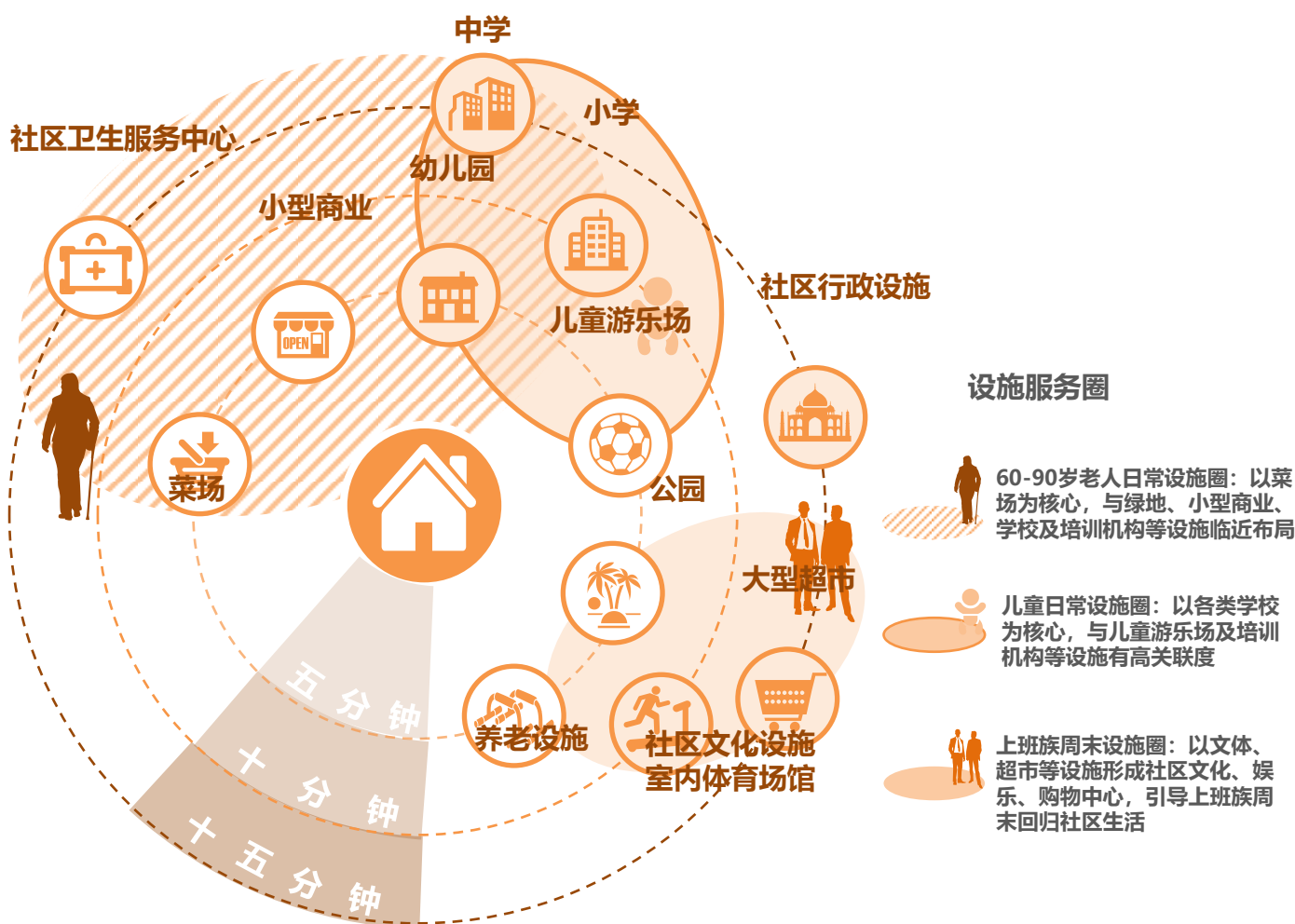


4.4 构建公平共享的公共服务体系

➤ 建立有温度的社区生活圈

按照“**适宜生活、适宜步行**”的布局原则，综合考虑步行距离、设施使用频率、人口构成特点以及新生活方式、技术条件提升等因素，有侧重地配置各类公共服务设施。

构建5—10—15分钟生活圈设置配套服务设施，**重点加强“10分钟生活圈”**设施配置；推动学校的文化、教育、体育等资源向社会开放共享；结合“一老一小”的基本公共服务需求，建设老年友好型和儿童友好型服务设施。



4.5 打造依山傍水的绿色空间体系

按照“**绿点成景，绿线成荫，绿面成林**”的思路，以湖、河、山、城为城市景观构成要素，形成“**两心三廊多点**”的城市绿地生态系统结构。

两心

结合白莲湖湿地公园与市民公园及广场设置两处城市景观核心。

三廊

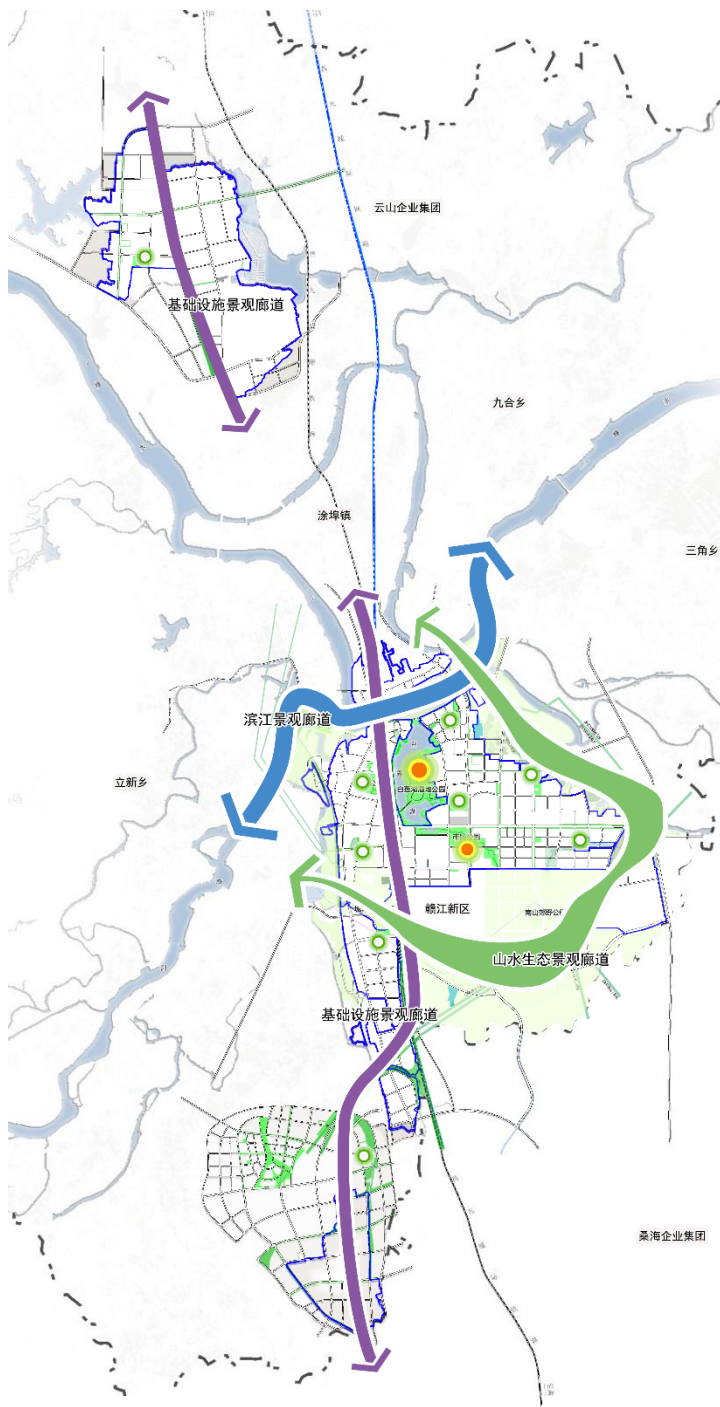
规划结合修河、潦河设置滨江景观廊道；结合城市外部山水、南山设置外围山水生态廊道；结合道路绿化设置基础设施景观廊道。

多点

将公园的生态景观职能与城市公共服务建筑紧密结合，将景观与居民的现实生活紧密结合在一起，打造多个公园绿地景观节点。

图例

- | | | | |
|---|----------|---|--------|
|  | 生态绿地核心 |  | 公园绿地 |
|  | 生态绿地节点 |  | 防护绿地 |
|  | 生态景观廊道 |  | 生态绿地 |
|  | 滨江景观廊道 |  | 水域 |
|  | 基础设施景观廊道 |  | 城镇开发边界 |



4.6 塑造显山露水的城市意向

围绕“**山水绿城·禅意永修**”的总体形象定位，在生态环境方面以山水宜居环境为目标，在文化建设方面以塑造永修县独特的城市特色为宗旨，营造禅修文化意境，提升城市文态魅力和吸引力。

➤ 城乡特色风貌塑造

六大风貌区

山林农业风貌区
生态农园风貌区
现代工业风貌区
山水绿城风貌区
旅居休闲风貌区
候鸟湖滨湿地风貌区

一条景观带

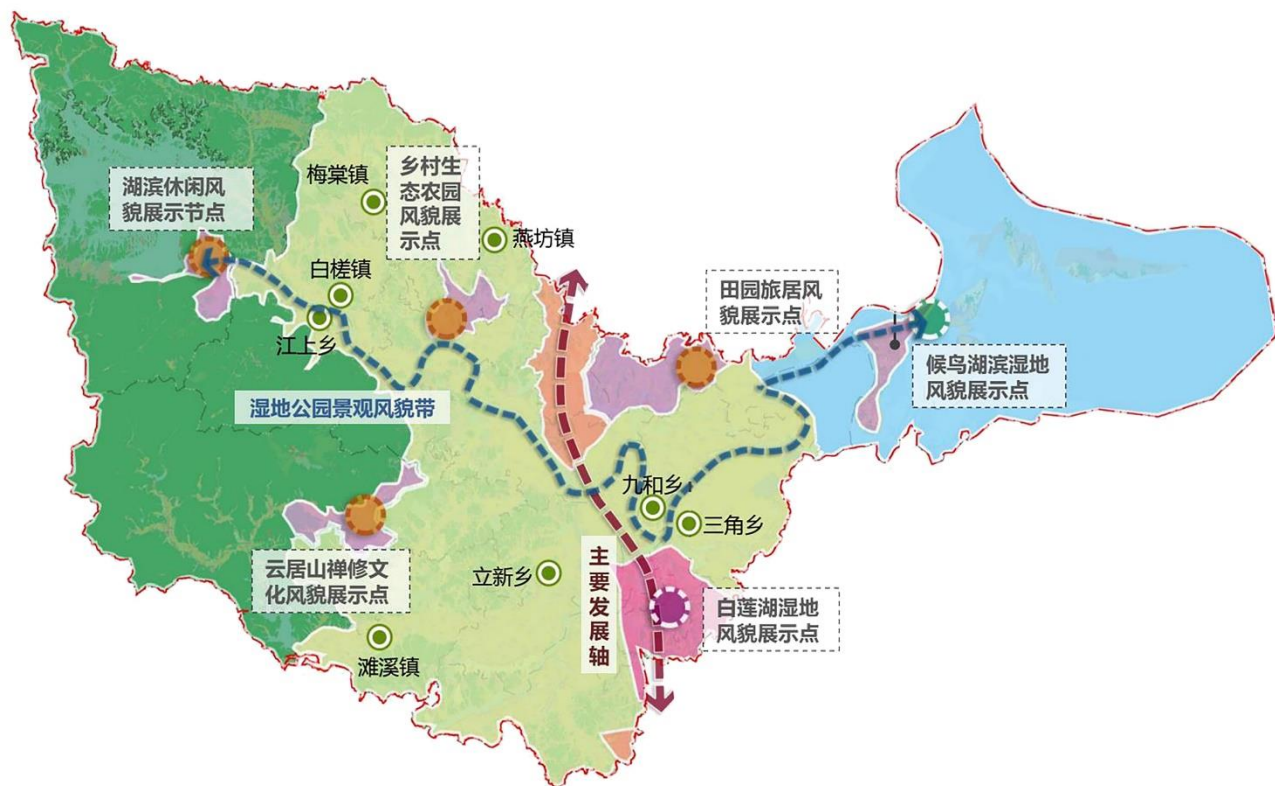
依托修水湿地公园，打造湿地公园景观风貌带

一条展示轴

依托昌九交通廊道、南北向发展展示轴。

六个展示节点

乡村生态农园风貌展示点
湖滨休闲风貌展示节点
云居山禅修文化展示节点
田园旅居风貌展示点
候鸟湖滨湿地风貌展示点
白莲湖湿地风貌展示点



4.7 加强城市安全发展的韧性

防震减灾

贯彻“预防为主、平震结合、常备不懈”的原则，进一步完善预警、防灾机制，尽可能提高城市的综合抗震减灾的能力。中心城区抗震设防烈度为6度，重要公共建筑和生命线工程按规范要求提高抗震设防等级。

消防救援

贯彻“预防为主、防消结合”的方针，完善城区消防站建设，补齐乡镇消防站、消防栓等消防设施建设，提高城乡人民消防安全意识，打造高效的消防救援体系，使城区消防救援覆盖面积达100%。

公共卫生

坚持“以人为本、医防协同、平疫结合、分级响应”的原则，构建优质高效的公共卫生服务体系。集中统一建设高水平的医疗资源，综合统筹，弹性利用其他公共设施，分区分级分类完善公共卫生设施。



4.8 建立健全县域安全防灾减灾治理体系

地灾防治

“全面规划、分区实施、综合治理”，按照重点防治区、次重点防治区和一般防治区，采用相关治理措施以及监测预警等方式进行防控，重点防治滑坡、崩塌等地质灾害。

防洪排涝

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，基本建成流域内主要河流综合防洪排涝减灾体系，提高城区及重点涝区排涝能力、中小河流和山洪灾害防治区的防洪能力，要求重点地区中小河流基本达到防御10~50年一遇洪水标准。



4.9 构建高效可持续的全域基础设施网络



排水

坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调。加强城镇污水处理，推动雨污分流改造，畅通排污管道，补齐城乡生活污水收集处理设施短板，加快推进污水管网全覆盖。



通信

建立起覆盖城乡的信息网络设施，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。优化5G通信基站分布，加快5G基站和配套基础设施建设，将永修打造成5G应用示范县。



环卫

坚持以人为本，以环境为中心，集约用地、科学布局的原则。完善城乡垃圾无害化资源化处理设施，建立健全城乡环卫一体化运行机制，加大垃圾分类和清理力度，促进垃圾处理可持续性发展。



4.10 建设城乡一体的全域基础设施体系



供水

加强对云山水库、修河等水源地保护，逐步建立“从源头到龙头”的城乡供水一体化建设和运行管护体系，保障县域各地区的饮水安全，努力形成保障民生、服务民生、改善民生的发展格局。



供电

构建以500kV永修变为枢纽，35kV—220kV的电网支撑体系。优化电网结构，扩大电网资源优化配置能力和范围，提高电网安全稳定水平，确保电网经济可靠运行。



供气

构建安全、高效、清洁、低碳的现代能源体系。持续优化燃气供给结构，加快城乡天然气管网建设和可再生能源利用，增强天然气储运能力，提升乡村用气普及率，打通天然气使用最后一公里。





05

强化规划实施保障

STRENGTHEN PLANNING IMPLEMENTATION GUARANTEE

- 编制审批
- 规划传导
- 政策标准
- 实施监督

➤ 5.1

编制审批

建立“两级三类”国土空间规划编制审批体系。“两级”为“县域—乡镇”；“三类”为总体规划、详细规划和专项规划

➤ 5.2

规划传导

构建“县域—乡镇”层级规划传导体系，明确组团规划指引，健全分类分层机制；总体规划指导约束详细规划、专项规划。明确国土空间年度实施要求，强化与国民经济和社会发展规划的衔接，分解落实、实施推动总体目标任务。

➤ 5.3

政策标准

研究制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套政策文件及实施细则。优化空间治理、城市更新、产业用地保障、自然资源统一管理、生态保护修复等配套政策。

➤ 5.4

监督实施

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全县国土空间规划“一张图”。完善动态实施监督、评估预警和公众参与机制。